

Тема: Образование СССР

*«Объединяются, как правило, для того, чтобы дать отпор врагу, а не для того, чтобы враг мог всех разом уничтожить»
(В.Швебель)*

План:

1. [Проблемы объединения.](#)
2. [Объединительный процесс.](#)
3. [Конституция СССР 1924 года.](#)

1. Проблемы объединения

1917 год стал переломным для нашей страны.

Менялась политика, экономика, общество, менялось само государство.

Хаос и резкое ослабление центральной власти вызвали рост сепаратизма на окраинах и распад Российской империи.

На границах России образовалось множество национальных республик.

Часть из них, более близких западноевропейской культуре, выбрали буржуазный путь развития (Финляндия, Польша, Прибалтийские государства).

В остальных разными путями устанавливалась советская власть.

Перед советскими национальными республиками вновь встал вопрос о воссоединении.

Этому стремлению способствовали несколько стимулов:

1. Наличие единого внешнего врага в лице *«враждебного капиталистического окружения»*.
2. Восстановление экономических связей в условиях экономической блокады.
3. Единая марксистская идеология.

Но многих национальных коммунистов беспокоила опасность «русификации».

Они готовы были к объединению, но к объединению на равных началах и с сохранением национальных особенностей, что приводило к разногласиям с Москвой, не желавшей лишиться монополии на власть.

В этих условиях в ЦК возникли два отличных друг от друга плана объединения Советских республик:

1. План *«автономизации»*, разработанный *Сталиным* и сторонниками *централизации*.

Он предусматривал *вхождение Советских республик в состав РСФСР* на правах автономий, при котором власть Москвы и законодательство России просто распространялись на новые территории.

По сути, это было не объединение и создание нового государства, а поглощение Россией национальных Советских республик.

2. *«Федеративный план» Ленина*.

Он критиковал сталинский план и выступал за равноправные *союзные отношения*.

Ленин стоял за заключение между Советскими республиками *равноправных договоров*, что предусматривало разработку новой Конституции и формирование новых *федеративных органов власти* с представительством от всех республик.

Большинство коммунистов поддержали формулировку Ленина, но при существующем режиме *«диктатуры партии»* настоящего союза независимых и равноправных государств получиться не могло.

Делегат XII съезда *Махарадзе* предупреждал об этом:

«Товарищи, всем ясно, какая это самостоятельность, какая это независимость...»

«Ведь у нас одна партия, один Центральный Комитет, который, в конечном счете, определяет это для всех республик, даже для всех малюсеньких, все решительно, и общие директивы, вплоть до назначения ответственных руководителей».

Действительно, находящиеся во главе национальных республик коммунисты обязаны были проводить политику ЦК партии, т.е. Москвы.

К этим проблемам добавилась обостряющаяся болезнь Ленина, что выдвинуло на первый план в этом вопросе наркома по делам национальностей Сталина.

2. Объединительный процесс

Объединительный процесс начался ещё в годы Гражданской войны с объединения *Красной Армии* всех советских республик.

1 июня 1919 года представителями пяти республик был подписан Декрет **«Об объединении социалистических республик: России, Украины, Латвии, Литвы, Белоруссии для борьбы с мировым империализмом».**

По окончании войны, по мере освобождения от оккупационных войск и свержения буржуазных правительств, встал вопрос о **превращении военного союза в постоянный военно-политический и экономический союз.**

Первый подобный союзный договор был заключен **в сентябре 1920 г.** с *Азербайджанской ССР.*

По договору РСФСР и АзССР создали **объединенные комиссариаты** в ведение которых входили:

- ◆ военные организации и командование;
- ◆ финансы, национальная экономика, внешняя торговля и снабжение;
- ◆ ж/дорожный и водный транспорт, почта и телеграф.

Республики сохранили самостоятельную внешнюю политику, что делало новое государство скорее союзом независимых государств (**конфедерацией**).

Через 3 месяца подобный договор был заключён с *Украинской ССР.*

Но если Азербайджан был самым слабым из советских государств, то Украина – самым сильным.

⇒ Поэтому в договоре с Киевом более чётко были определены функции **объединённых комиссариатов**, и закреплено равноправие.

В 1921 г. в эту систему были включены *Белорусская, Грузинская и Армянская ССР.*

Остальные три советские республики – *Хорезмская, Бухарская и Дальневосточная* были несколько в ином положении:

- ◆ Хорезм (бывшая Хива) и Бухара были **Народными Республиками**;
- ◆ Дальневосточная **Демократическая Республика**;

Союзные договоры с ними сильно отличались, особенно экономические статьи, сохранившие за республиками большую свободу во внешней торговле.

Таким образом, эти договоры носили скорее военно-политический, а не экономический характер.

Такое различие в правах и, главное, право республик самостоятельно проводить внешнюю политику не соответствовало принципам федерации и создавало массу проблем, особенно в международных отношениях.

Ситуация обострилась **в нач. 1922 г.**, когда РСФСР единственную из 9-ти союзных республик пригласили принять участие *в европейской конференции в Генуе*, подразумевая, что она будет представлять всю союзную федерацию.

В ответ 8 союзных республик заключили соглашение, поручив РСФСР защищать их интересы на конференции, и предоставив ей право подписывать международные договоры, даже не относящиеся к работе конференции.

По сути дела и в дальнейшем республики согласны были поручить внешнюю политику Москве, но при условии включения во внешнеполитические органы своих представителей.

Только *Украина* выступала против, не желая давать каких-либо преимуществ России.

В декабре 1922 г. в Москве проходила *конференция восточноевропейских государств* по вопросу сокращения вооружений.

Перед конференцией заместитель наркома иностранных дел РСФСР *М.М.Литвинов* открыто заявил:

«...поскольку вооруженные силы всех Советских республик составляют единое целое, русская делегация имеет все полномочия для ведения переговоров об их сокращении».

Таким образом, **к концу 1922 года** процесс воссоединения был закончен, и нуждался лишь в конституционном оформлении.

3. Конституция СССР 1924 года

30 декабря 1922 г. в Москве был созван **I съезд Советов СССР**.

Накануне съезда в составе союза произошли изменения.

Во-первых – в состав РСФСР вошла Дальневосточная Демократическая Республика.

Во-вторых – *Сталин* и *Орджоникидзе*, несмотря на противодействие больного Ленина и грузинских коммунистов, сумели добиться объединения 3-х закавказских Республик – *Азербайджанской, Армянской и Грузинской* в единую *Закавказскую СФСР* (лидеры грузинских коммунистов, более всего сопротивляющиеся этим планам, были освобождены от занимаемых должностей, и новый партийный аппарат не стал препятствовать этим планам).

Поэтому на I съезде Советов СССР приняли участие не 9 республик, а 4 – **РСФСР, УССР, БССР и ЗСФСР** (*Хорезм* и *Бухара* ещё не были социалистическими).

Основной доклад сделал *Сталин*, зачитавший проект *«Договора об образовании Союза Советских Социалистических Республик»*.

В ней перечислялись *причины образования СССР* – экономическая, политическая, идеологическая.

Съезд единогласно утвердил Договор, избрал **ВЦИК СССР** (Всесоюзный Центральный Исполнительный Комитет), и поручил ему на основе Договора разработать проект *Конституции СССР*.

31 января 1924 г. II съезд Советов СССР принял *1-ую Конституцию СССР*.

Конституция провозглашала *принципы образования СССР*:

♦ добровольность объединения;

- ♦ равноправность республик;
- ♦ свободу выхода из СССР и право других государств на вхождение в СССР.

Было проведено *разграничение предметов ведения* между союзными и республиканскими органами власти:

- ♦ *союзные органы власти* – оборона, внешняя политика и торговля, общее планирование экономики и союзного бюджета, разработка основ союзного законодательства;
- ♦ *республиканские органы власти* – местное хозяйство, просвещение, земледелие, здравоохранение, социальное обеспечение, юстиция.

Высшим законодательным органом власти был провозглашен регулярно созываемый **Всесоюзный съезд Советов**, в чьей компетенции было утверждение и изменение Конституции.

Между съездами высшая власть принадлежала **двухпалатному ЦИК СССР**, который должен был представлять интересы всех республик и автономий.

- ♦ верхняя палата – **Совет Союза** (равное представительство от всех республик);
- ♦ нижняя палата – **Совет национальностей** (количество депутатов соответственно населению республики).

На совместном заседании обеих палат **ЦИК СССР** избирались **Президиум ЦИК СССР**, являвшийся высшим органом власти между сессиями ЦИК СССР, и правительство – **Совет народных комиссаров (СНК)**.

В состав **СНК** входило 12 человек – председатель (избран Ленин, но из-за скорой смерти так и не приступил к должности), заместитель и 10 наркомов.

При **ЦИК СССР** создавались высшие органы судебной власти – **Верховный суд СССР** и **ОГПУ** (объединенное государственное политическое управление).

Каждая республика, входящая в СССР имела подобную структуру власти, но верховенство оставалось за союзными, располагающимися в столице Союза – Москве.



Эта Конституция противоречила демократическому принципу разделения властей, но соответствовала принципу пролетарской диктатуры.

Кроме того, на практике не государственные органы, а ЦК партии определял направления развития страны и работу правительства.

Главы и члены правительств были коммунистами, избирались ЦК партии, и были полностью подконтрольны партии.

В ленинский период решения в ЦК ещё принимались голосованием пусть и узкой, но всё-таки группой лиц.

С середины 20-х гг. начался переход к авторитаризму, что привело к сосредоточению всей власти в руках одного руководителя партии.

В последующие годы в союз вступили новые республики:

♦ **1925 г.** – *Узбекская* и *Туркменская ССР*.

♦ **1929 г.** – *Таджикская ССР*.

♦ **1936 г.** – *Казахская* и *Киргизская ССР*.

♦ **в этом же 1936 г.** была распущена *ЗСФСР* и *Азербайджанская, Грузинская* и *Армянская ССР* отдельно вошли в состав *СССР*.

♦ **1940 г.** – *Литовская, Латвийская, Эстонская* и *Молдавская ССР*.

Всего в СССР объединилось 15 республик.